



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΕΣΠΑ

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΘΕΣΜΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10 (7ος όροφος)

Ταχ. Κώδικας : 105 63 Αθήνα

Πληροφορίες: Μαρία Ανεστοπούλου

Τηλ : 2103742043

Fax : 2103742061

e-mail : m.anestopoulou@mnc.gr

Αθήνα, 8/06/2016

Αρ. Πρωτ.: 61433/ΕΥΘΥ 603

**Προς: ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ (ΟΛΕΣ
ΕΥΔ)**

ΘΕΜΑ: Διαδικασία αποσπάσεων και μετακινήσεων του προσωπικού των Ειδικών Υπηρεσιών ΕΣΠΑ, τοποθετήσεις Προϊσταμένων Υπηρεσιών και Τμημάτων Ειδικών Υπηρεσιών κατά τη μεταβατική περίοδο του άρθρου 59 του Ν. 4314/2014 (ΦΕΚ Α' 265/23.12.2014).

Με το Ν. 4314/2014 (ΦΕΚ Α' 265/23.12.2014) και ειδικότερα το Κεφάλαιο Θ' (άρθρ. 34-41) που αφορά στα θέματα προσωπικού των Ειδικών Υπηρεσιών του ΕΣΠΑ, διαμορφώθηκε το θεσμικό πλαίσιο για το προσωπικό που υπηρετεί στις Ειδικές Υπηρεσίες με την υιοθέτηση και λειτουργία ενός ενιαίου συστήματος διοίκησης και διαχείρισης του Προσωπικού αναφορικά με τα ζητήματα κινητικότητας (αποσπάσεις, μετακινήσεις), διαγωνιστικής διαδικασίας για την εισαγωγή Υπαλλήλων στο «σύστημα» των Ειδικών Υπηρεσιών του ΕΣΠΑ και τοποθέτησης προϊσταμένων Τμημάτων και Υπηρεσιών, αξιολόγησης του προσωπικού που υπηρετεί στις Ειδικές Υπηρεσίες και πειθαρχικού ελέγχου του προσωπικού της ΜΟΔ ΑΕ, που συνθέτουν ένα νέο πρότυπο διοίκησης των Ειδικών Υπηρεσιών.

Επιπλέον, από το κείμενο των διατάξεων αυτών προκύπτει ότι προκειμένου για την πλήρη εφαρμογή τους θα πρέπει να εκδοθούν τέσσερις (4) Υπουργικές Αποφάσεις που αφορούν στην αξιολόγηση (άρθρο 35 παρ.1), στον πειθαρχικό έλεγχο των υπαλλήλων της ΜΟΔ ΑΕ (άρθρο 35 παρ.2), στην κινητικότητα και στη διαγωνιστική

διαδικασία για το προσωπικό πλην προϊσταμένων Τμημάτων & Υπηρεσιών (άρθρο 37 παρ.3) και στον τρόπο επιλογής προϊσταμένων ειδικών υπηρεσιών και των μονάδων τους (άρθρο 39 παρ.2).

Για τους λόγους αυτούς, ο Ν. 4314/2014 περιείχε σχετικές μεταβατικές διατάξεις, οι οποίες σκοπό είχαν να ρυθμίσουν τα ζητήματα αποσπάσεων & μετακινήσεων του προσωπικού στις Ειδικές Υπηρεσίες, καθώς και την επιλογή και τοποθέτηση προϊσταμένων Ειδικών Υπηρεσιών και Τμημάτων αυτών κατά τη μεταβατική αυτή περίοδο και έως την έκδοση των προαναφερόμενων υπουργικών αποφάσεων.

Επειδή στο διάστημα αυτό, η Υπηρεσία μας έχει δεχθεί σημαντικό αριθμό ερωτημάτων αναφορικά με την ανωτέρω μεταβατική περίοδο παραθέτουμε τις ακόλουθες οδηγίες:

I. Αυτοδίκαιη απόσπαση του προσωπικού του άρθρου 34 του Ν. 4314/2014 κατά το άρθρο 59 παρ.1 του ίδιου νόμου όπως ισχύει

Από τον συνδυασμό των παραγράφων 1&2 του άρθρου 59 του Ν. 4314/2014 (ΦΕΚ Α' 265/23.12.2014) προκύπτει ότι για το σύνολο του προσωπικού του άρθρου 34, το οποίο κατά τη δημοσίευση του νόμου ήταν αποσπασμένο σε Ειδικές Υπηρεσίες, η απόσπαση ή μετακίνηση αυτή παρατάθηκε αυτοδίκαια, για μια πενταετία αρχόμενη από την ημερομηνία δημοσίευσης του ανωτέρω νόμου. Η αυτοδίκαιη πενταετής παράταση των αποσπάσεων των υπαλλήλων στις Ειδικές Υπηρεσίες, όπως προαναφέρθηκε στην αρχή του παρόντος εγγράφου ξεκίνησε από την ημερομηνία δημοσίευσης του ανωτέρω νόμου, ανεξαρτήτως του πότε έληγε η απόσπαση κάθε υπαλλήλου. Τούτος άλλωστε ήταν και ο σκοπός της νομοθετικής ρύθμισης του άρθρου 59, το οποίο παρείχε το δικαίωμα σε όσους υπαλλήλους δεν επιθυμούν τη συνέχιση της απόσπασής τους, να υποβάλλουν σχετικό αίτημα δεσμευτικό για τη Διοίκηση, η οποία υποχρεούνταν στην έκδοση της σχετικής διαπιστωτικής πράξης.

Σύμφωνα λοιπόν με το πνεύμα της διάταξης και τη σκοπούμενη ρύθμιση, η έννοια της αυτοδίκαιης παράτασης της απόσπασης δε συνοδεύεται από την έκδοση αντίστοιχης διαπιστωτικής πράξης, καθώς τούτο δεν προβλέπεται ρητά από τη ρύθμιση, όπως στην περίπτωση της άρσης απόσπασης. Άλλωστε τυχόν τέτοιες πράξεις δε θα είχαν καν διαπιστωτικό χαρακτήρα αλλά περισσότερο βεβαιωτικό χαρακτήρα καθώς για την έκδοσή τους δε θα χρειαζόνταν καμία νέα ουσιαστική έρευνα εκ μέρους της Διοίκησης περί της συνδρομής των προϋποθέσεων του νόμου για κάθε έναν υπάλληλο που υπηρετεί αλλά θα ήταν απλώς δηλωτικές της εμμονής

της Διοίκησης σε προγενέστερη ρύθμιση της κατάστασης. Τέτοιες πράξεις δεν έχουν κατά τη θεωρία το χαρακτήρα εκτελεστής διοικητικής πράξης και εκδίδονται συνήθως ύστερα από αίτηση του διοικούμενου (Βλ. Σπηλιωτόπουλος- Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου σε. 127).

II. Αποσπάσεις προσωπικού στις Ειδικές Υπηρεσίες κατά το άρθρο 59 παρ.2 τελευταίο εδάφιο του Ν. 4314/2014 όπως ισχύει

α. Το άρθρο 37 του Ν. 4314/2014 αναδεικνύει συνολικά τον σκοπούμενο εκ του νόμου ρόλο της ΜΟΔ ΑΕ στη νέα προγραμματική περίοδο αναφορικά με την ανάληψη της μέριμνας για την επαρκή στελέχωση όλων των Ειδικών Υπηρεσιών του ΕΣΠΑ, βάση του ειδικότερου πλαισίου που θα καθορισθεί σύμφωνα με την παρ. 3 του ίδιου άρθρου. Το δε άρθρο 59 παρ. 2 τελευταίο εδάφιο ρητώς ορίζει ότι *«μέχρι τον καθορισμό του πλαισίου της διαγωνιστικής διαδικασίας που προβλέπεται στην παρ.3 του άρθρου 37, για την απόσπαση του προσωπικού στις Ειδικές Υπηρεσίες, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 18 του Ν. 3614/2007»*.Τούτο σημαίνει ότι εφαρμόζονται όλες οι διατάξεις του άρθρου 18 του Ν. 3614/2007 και ως προς την αρμοδιότητα για την έκδοση των Υπουργικών Αποφάσεων απόσπασης. Για τη διαδικασία εφαρμογής του άρθρου 18 του Ν.3614/2007 βλ. και την υπ' αριθμ. 15154/ΕΥΘΥ271/8.4.2013 εγκύκλιο του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων (ΑΔΑ: ΒΕΑΦΦ-24Ψ).

β. Ειδικότερα, και για τις υπό Α.1.II περιπτώσεις που αναφέρονται στην ως άνω εγκύκλιο διευκρινίζεται ότι *δεν απαιτείται νέο ερώτημα και κρίση της επιτροπής αξιολόγησης, εφόσον τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα της ΕΥ υποδοχής υπερκαλύπτονται ή είναι ταυτόσημα με τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα της ΕΥ στην οποία ο υπάλληλος είναι εν τω μεταξύ αποσπασμένος, καθώς έχει αξιολογηθεί θετικά στο παρελθόν*. Κατά την έννοια αυτή, θετική αξιολόγηση θεωρείται και η επιλογή του υπαλλήλου κατόπιν διαγωνιστικής διαδικασίας για την πλήρωση συγκεκριμένης θέσης σε ΕΥ. Στις περιπτώσεις αυτές στην εισήγηση θα αναφέρεται ότι ο υπάλληλος πληροί τα τυπικά προσόντα της θέσης στην οποία αποσπάται λόγω της επιλογής του κατόπιν διαγωνιστικής διαδικασίας κατά τα ανωτέρω.

γ. Περαιτέρω, κατά τη μεταβατική περίοδο η μετακίνηση υπαλλήλων μεταξύ ΕΥ που υπάγονται στον ίδιο Γενικό ή Ειδικό Γραμματέα πραγματοποιείται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 18 του Ν. 3614/2007 από τους ανωτέρω και διαρκεί για το

χρονικό διάστημα που υπολείπεται της απόσπασης του υπαλλήλου στην ΕΥ προέλευσης.

δ. Διευκρινίζεται ότι στις περιπτώσεις αποσπάσεων υπαλλήλων της ΜΟΔ ΑΕ που είναι ήδη αποσπασμένοι σε άλλη Ειδική Υπηρεσία, η γνώση του Γενικού ή Ειδικού Γραμματέα στον οποίο υπάγεται η ΕΥ προέλευσης τεκμαίρεται με την κοινοποίηση σε αυτόν επί αποδείξει (αρ. πρωτοκόλλου) της αίτησης του υπαλλήλου προς την ΕΥ υποδοχής.

III. Τοποθετήσεις Προϊσταμένων Ειδικών Υπηρεσιών & Τμημάτων Ειδικών Υπηρεσιών κατά το άρθρο 59 παρ. 6 & 7 του Ν. 4314/2014 όπως ισχύει

Οι ως άνω παράγραφοι του άρθρου αυτού ορίζει τις περιπτώσεις επιλογής και τοποθέτησης Προϊσταμένων Τμημάτων Ειδικών Υπηρεσιών. Ειδικότερα:

α. Για την περίπτωση της πλήρωσης των θέσεων προϊσταμένων Τμημάτων των Ειδικών Υπηρεσιών που αναδιοργανώθηκαν, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4314/2014 δηλαδή όλων των Ειδικών Υπηρεσιών των Τομεακών Επιχειρησιακών προγραμμάτων, όλων των Ειδικών Υπηρεσιών των Περιφερειακών Προγραμμάτων, των Ειδικών Υπηρεσιών της Εθνικής Αρχής Συντονισμού, των Επιτελικών Δομών καθώς και της Αρχής Πιστοποίησης, αλλά **στις μονάδες των οποίων ήταν τοποθετημένοι ήδη προϊστάμενοι προ της αναδιοργάνωσης τους,** τοποθετήθηκαν ή/και τοποθετούνται ως προϊστάμενοι κατά προτεραιότητα αυτοί που ήδη υπηρετούσαν ως προϊστάμενοι τμημάτων με κριτήριο τον περισσότερο χρόνο άσκησης καθηκόντων προϊσταμένου. Τούτο γίνεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης & Τουρισμού και έχει διαπιστωτικό χαρακτήρα. Το κριτήριο της προϋπηρεσίας τέθηκε, ώστε να ρυθμίσει τις περιπτώσεις εκείνες που στις αντίστοιχες Υπουργικές Αποφάσεις Αναδιάρθρωσης/Αναδιοργάνωσης υπήρχαν συγχωνεύσεις Τμημάτων εντός της ίδιας Ειδικής Υπηρεσίας ή μετονομασίες Τμημάτων ή/και διαφοροποίηση των αρμοδιοτήτων τους (παρ. 6 του άρθρου 59).

β. Για την περίπτωση πλήρωσης των θέσεων προϊσταμένων Ειδικών Υπηρεσιών & Τμημάτων των Ειδικών Υπηρεσιών που συστήνονται με τον Ν. 4314/2014, όπως π.χ της Ειδικής Υπηρεσίας Κρατικών Ενισχύσεων της Εθνικής Αρχής Συντονισμού (άρθρο 15 παρ.5) και των Επιτελικών Δομών που συστήνονται κατά το άρθρο 16 του ως άνω νόμου, τοποθετούνται υπάλληλοι σε θέσεις προϊσταμένων κατά τη διαδικασία του άρθρου 18 του Ν. 3614/2007 με τετραετή θητεία και έως την έκδοση της απόφασης

του άρθρου 39 παρ. 2 του Ν. 4314/2014. Τούτο σημαίνει ότι εφαρμόζονται όλες οι διατάξεις του άρθρου 18 του Ν. 3614/2007 και ως προς τα αρμόδια όργανα για την έκδοση των Υπουργικών Αποφάσεων τοποθέτησης προϊσταμένων (παρ. 7 του άρθρου 59).

γ. Για την περίπτωση της πλήρωσης των θέσεων προϊσταμένων Τμημάτων των Ειδικών Υπηρεσιών που αναδιοργανώθηκαν, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4314/2014 δηλαδή όλων των Ειδικών Υπηρεσιών των Τομεακών Επιχειρησιακών προγραμμάτων, όλων των Ειδικών Υπηρεσιών των Περιφερειακών Προγραμμάτων, των Ειδικών Υπηρεσιών της Εθνικής Αρχής Συντονισμού, των Επιτελικών Δομών καθώς και της Αρχής Πιστοποίησης, πέραν των ήδη υπηρετούντων προϊσταμένων προ της αναδιοργάνωσης καθώς και στις νέες μονάδες που δημιουργήθηκαν εκ των Υπουργικών Αποφάσεων Αναδιάρθρωσης/Αναδιοργάνωσης και μέχρι την έκδοση της Υπουργικής Απόφασης του άρθρου 39, ως προϊστάμενοι τοποθετούνται υπάλληλοι σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 18 του Ν. 3614/2007, εφαρμοζόμενης λόγω σκοπού και στην περίπτωση αυτή της παραγράφου 7 του άρθρου 59 του Ν. 4314/2014, ως ανωτέρω. Τούτο σημαίνει ότι εφαρμόζονται όλες οι διατάξεις του άρθρου 18 του Ν. 3614/2007 και ως προς τα αρμόδια όργανα για την έκδοση των Υπουργικών Αποφάσεων τοποθέτησης προϊσταμένων.

Πράγματι, οι τοποθετήσεις προϊσταμένων Ειδικών Υπηρεσιών και των τμημάτων των νεοσύστατων Ειδικών Υπηρεσιών του Νόμου 4314/2014 και των τμημάτων των Ειδικών Υπηρεσιών που αναδιοργανώθηκαν με τον προαναφερθέντα νόμο ομοιάζουν ως προς το γεγονός ότι κατά την ψήφιση του Ν. 4314/2014 δεν υπήρχε τοποθετημένος προϊστάμενος στις υπό πλήρωση θέσεις και εξ αυτού του λόγου πρέπει να αντιμετωπιστούν με τον ίδιο τρόπο. Όλες οι διατάξεις του άρθρου 18 του Ν. 3614/2007 εφαρμόζονται και στις περιπτώσεις ανανέωσης της θητείας των προϊσταμένων, στην περίπτωση που αυτή λήγει πριν από τη θέση σε ισχύ της Υπουργικής Απόφασης του άρθρου 39.

Επίσης, λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι η τοποθέτηση προϊσταμένων μονάδων σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 59 του Ν. 4314/2014 εφαρμόζεται στις Ειδικές Υπηρεσίες, για τις οποίες έχουν εκδοθεί οι οικείες αποφάσεις αναδιάρθρωσης δυνάμει των διατάξεων της παρ. 1&3 του άρθρου 58 του Ν. 4314/2014, προβλέπεται ότι για τις Ειδικές Υπηρεσίες αυτές, μέχρι την έκδοση των οικείων αποφάσεων αναδιάρθρωσης κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων

διατάξεων, οι τοποθετήσεις προϊσταμένων Ειδικών Υπηρεσιών και μονάδων τους πραγματοποιούνται με τις διατάξεις του άρθρου 18 του ν. 3614/2007.

Τέλος διευκρινίζεται ότι η παρούσα ερμηνεύει την χρονική περίοδο από την δημοσίευση του Ν. 4314/2014 έως την τυχόν τροποποίηση του άρθρου 59 του Ν. 4314/2014 και σε κάθε περίπτωση έως την έκδοση των Υπουργικών Αποφάσεων των άρθρων 37 & 39 του Ν. 4314/2014.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε πρόσθετη πληροφορία ή διευκρίνιση.

Ο Υφυπουργός

Αλέξανδρος Χαρίσης

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Υφυπουργού, κ. Α. Χαρίση
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα ΔΕ- ΕΣΠΑ, κ. Π. Κορκολή
3. Γραφείο Προϊσταμένου ΕΑΣ, κ. Ι. Φίρμπα
4. ΕΥΘΥ
5. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Υπουργείου κ. Η. Ξανθάκου
6. Γενική Δ/ση Διοικητικών Υπηρεσιών
7. Δ/ση Διαχείρισης και Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού